



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 8 stycznia 2020 r.

Poz. 215

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.168.2019.DM WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 2 stycznia 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 2 ust. 2 uchwały Nr XIV/204/2019 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia obowiązujących w 2020 r. wysokości opłat i kosztów związanych z usunięciem i przechowywaniem pojazdów na terenie Gminy Miasta Suwałki.

UZASADNIENIE

W dniu 27 listopada 2019 r. Rada Miejska w Suwałkach podjęła uchwałę Nr XIV/204/2019 w sprawie ustalenia obowiązujących w 2020 r. wysokości opłat i kosztów związanych z usunięciem i przechowywaniem pojazdów na terenie Gminy Miasta Suwałki.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 grudnia 2019 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności. Analiza treści wykazała, iż część postanowień badanej uchwały podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z powyższym organ nadzoru w dniu 30 grudnia 2019 r. wszczął postępowanie nadzorcze.

Punktem wyjścia do dalszej analizy przyjętej przez Radę Miejską wadliwej regulacji jest dyspozycja normy prawnej art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990 z późn. zm.), na mocy której ustawodawca przyznał organom stanowiącym uprawnienie do decydowania o wysokości opłat i kosztów związanych z usunięciem i przechowywaniem pojazdów na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego.

Konfrontując zakres upoważnienia wyrażonego w art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym z unormowaniami badanej uchwały należy wskazać, że Rada Miejska w § 2 ust. 2 aktu prawa miejscowego istotnie naruszyła prawo ustalając, iż opłatę nalicza się za każdą rozpoczętą dobę przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, określonej w art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym. Analiza redakcji tego przepisu prowadzi do konstatacji, iż ustawodawca przewidział, jedynie kompetencje rady do ustalenia - wysokości opłaty za przechowywanie pojazdów. Natomiast doprecyzowanie w uchwale technicznych aspektów naliczania opłat, przy takiej redakcji upoważnienia ustawowego, przewidzianego w art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, nie może mieć miejsca w akcie prawa miejscowego. Kwestie te wchodzą w zakres wykonywania i stosowania, a nie stanowienia prawa.

W doktrynie, jak i w orzecznictwie ugruntował się pogląd, iż wykładnia norm o charakterze kompetencyjnym powinna być interpretowana w sposób ścisły i literalny. Jednocześnie zakazuje się

dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 28 czerwca 2000 r., K25/99, OTK 2000/5/141).

Podkreślić również należy, iż w świetle postanowień art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów. Ponadto, przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni i nie może obejmować swym zakresem materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Nie jest więc upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Analizując badaną uchwałę, podnieść należy, iż organ gminy odstąpił w przyjętej regulacji od przyznanych mu kompetencji i zakresu precyzyjnie wskazanej delegacji ustawowej, co było nieuprawnione.

Biorąc pod uwagę powyższe należy uznać, iż przedmiotowa uchwała, we wskazanej w sentencji części, istotnie narusza upoważnienie ustawowe wynikające z w art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym, tym samym wydanie niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Zofia Silwonik